

目 录

引言	(1)
第一章 规划背景	(2)
第一节 基础条件	(2)
第二节 机遇与挑战	(5)
第二章 总体要求与思路	(8)
第一节 指导思想	(8)
第二节 发展原则	(8)
第三节 发展定位	(9)
第四节 发展目标	(10)
第五节 发展策略	(12)
第三章 空间发展布局	(14)
第一节 发展空间选择	(14)
第二节 空间结构与布局	(15)
第四章 产业发展布局	(17)
第一节 发展思路	(17)
第二节 产业体系构建	(18)
第三节 重点产业发展策略	(20)
第四节 产业空间布局	(22)
第五章 基础设施保障	(27)
第一节 交通基础	(27)

第二节	市政基础设施建设·····	(31)
第三节	能源保障系统建设·····	(33)
第四节	环境保护措施·····	(34)
第六章	城镇发展·····	(35)
第一节	产城融合与住区·····	(35)
第二节	推进城乡公共服务均等化·····	(36)
第三节	城镇安全与综合防灾·····	(38)
第七章	协调带动区发展布局·····	(40)
第一节	广通镇·····	(40)
第二节	牟定县·····	(40)
第三节	双柏县·····	(41)
第四节	雨露乡与五街镇·····	(41)
第八章	规划实施·····	(42)
第一节	近期行动计划·····	(42)
第二节	政策保障·····	(45)

滇中城市经济圈楚（雄）南（华）经济带 发展总体规划（2014—2030）

引 言

在国家实施“一带一路”、长江经济带发展战略，支持云南加快建设面向西南开放的重要桥头堡等宏观背景下，为实现地区高效开发开放、区域城乡协调发展的整体目标，云南省人民政府编制并报请国家发改委、工信部、国土部、住建部、商务部联合批准实施《滇中产业聚集区发展总体规划（2014—2020）》。同时，为发挥滇中地区龙头带动作用，编制实施了《滇中城市经济圈一体化发展规划（2014—2020）》。在滇中产业聚集区规划中，将楚雄列为“八组团”之一；在滇中城市经济圈一体化发展规划中，将楚雄定位为西部增长极。为切实承担起向东融入、向西辐射的发展重要职能，楚雄州委、州政府于2013年提出打造“楚南经济带”的发展思路，并委托中国城市规划设计研究院开展了《滇中城市经济圈楚（雄）南（华）经济带发展总体规划》的编制工作。

楚南经济带作为楚雄州经济产业发展的核心引擎，将承担引领、统筹地区各类生产资源要素集聚与整合的关键作用。规划以践行新型城镇化及城乡统筹发展理念，在充分解读区域整体发展格局的基础上，对经济带自身发展进行规划统筹，并结合楚雄州重点地区产业结构调整目标，确定楚南路沿线用地功能及空间布

局，最终实现经济带由“交通节点”向“经济节点”的转变。

规划确定“楚南经济带”范围为：楚南一级公路沿线楚雄市鹿城镇、苍岭镇、东瓜镇、紫溪镇、吕合镇以及南华县龙川镇、沙桥镇的行政辖区范围，总面积约 2225 平方公里。同时，将楚南一级公路沿线平均 1—2 公里作为用地规划的编制范围，总规模约 100 平方公里。本次规划年限为 2014—2030 年。

本规划是推进楚南区域基础设施建设、产业培育、城镇发展、生态保护的依据，同时编制相关专项规划必须遵循本规划。

第一章 规划背景

第一节 基础条件

一、区位交通

楚南经济带位于楚雄州域中部，东邻禄丰县，南接双柏县，西连大理市，北毗牟定县，是全州的经济、政治、文化中心。其中楚雄市作为州府驻地东距昆明 165 公里，西距大理 215 公里，北至攀枝花 257 公里，素有“省垣门户，迤西咽喉”之称。经济带内各类交通设施较为完善，成昆铁路、广大铁路、昆楚—楚大高速公路、320 国道构成经济带对外联系的主要通道，另有 4 条南北方向的省道与周边地区相连，形成了多级衔接的交通网络体系。

二、自然资源

（一）自然生态资源丰富

楚南经济带地处云贵高原，整体地势西南高、东北低，属于北

亚热带季风气候，冬季干燥、夏季多雨。整体分属于金沙江流域与红河流域，主要河流为龙川江、紫甸河、西静河、马龙河与白衣河等。森林覆盖率高，约占总面积的 65%，境内生态物种丰富，共有自然保护区 3 处，分别为紫溪山省级自然保护区，三峰山州级自然保护区及西山州级自然保护区，总面积约为 28628 公顷。

（二）各类资源要素富集

楚南经济带属于云南省太阳能资源较佳开发区，太阳辐射能量较高，太阳能光伏发电利用条件好。同时其地处云南省较为重要的风带，风能资源丰富，风能资源可开发利用价值较大。楚南经济带内煤炭资源相对丰富，煤炭种类齐全，尤以吕合煤田的煤炭资源储量最大。中缅油气管道、云南成品油管道均穿越本区域，并在苍岭镇设有天然气分输站，同时具有较充足的外部能源资源保障。

三、经济基础

（一）全州经济龙头

2013 年，经济带的 GDP 占全州 GDP 比重达 44.3%，规模以上工业增加值占全州 67.2%，地方公共财政预算收入占全州 34.6%，规模以上固定资产投资占全州 43.7%，社会消费品零售总额占全州 49.6%，是楚雄州经济发展的龙头。

（二）产业结构不断优化

经济带三次产业结构由 2005 年的 26.3:40.6:33.1 调整到 2013 年的 13.0:52.7:34.3，二三产比重不断增加，产业结构不断优化。楚南经济带依托丰富的生物资源和矿产资源，逐渐形成以烟草、冶金化工、生物医药等为主导的资源型产业。2013 年，

烟草制品业、冶金化工业、生物医药三大产业共实现增加值 125.19 亿元，增长 10.2%，占规模以上工业增加值的 79.5%。其中：烟草制品业实现增加值 70.85 亿元，占规模以上工业增加值的 44.6%；冶金化工业实现增加值 51.4 亿元，占规模以上工业增加值的 32.8%；医药制造业实现增加值 3.69 亿元，占规模以上工业增加值的 2.4%。

（三）商贸物流、文化旅游业发展较快

楚南经济带服务业发展迅速，2013 年服务业增加值达到 95.9 亿元，增长 10.8%，占全州 GDP 的 34.3%。其中商贸物流成为第一支柱产业，增速迅猛，批发零售占服务业增加值的 25%；交通、仓储和邮电通信占 10%，增长 20.3%。依托独特旅游资源。楚南经济带文化旅游业发展潜力较大，文化旅游业呈加快发展态势，2013 年，接待国内游客 672.1 万人次，旅游总收入 25.8 亿元，分别增长 15.3% 和 12.6%。

（四）农产品特色优势突出

南华是中国野生菌王国，2013 年全州共采集野生菌 1.93 万吨，其中，松茸 723 吨，野生菌产量约占云南省的 1/5，松茸产量约占云南省的 2/5、世界松茸产量的 1/5，块菌产量约占全省的 1/2。核桃产业稳步发展，总产量达 1.29 万吨，占全州 35.2%，以天然优质核桃为原料开发的系列饮品市场不断扩大。魔芋种植加工规模不断扩大。畜牧业呈加快发展之势，肉类总产量达 9.9 万吨，占全州 24.4%。

四、城镇基础

经济带包含楚雄市城区（鹿城、东瓜）、吕合、紫溪、苍岭

和南华县龙川、沙桥等 7 个乡镇，2013 年户籍人口 42.53 万人，其中非农业人口 25.75 万人，城镇人口 35.04 万人。根据第六次人口普查，2010 年常住人口 48.33 万人，户籍人口 38.72 万人，净流入 9.61 万人。2013 年楚雄、南华两市县常住人口合计 83.59 万人，户籍人口合计 75.77 万人，城镇人口合计 42.74 万人，楚雄市城镇化水平达到 60.38%，南华县城镇化水平达到 28.25%。其中楚雄市以外来人口吸纳为主，流入地区既包括中心城区也包括周边乡镇，南华则更多体现为县域范围内的城乡格局变动。

第二节 机遇与挑战

一、机遇与优势

（一）“一带一路”等对外开放战略进一步深化推进

我国对外开放政策的重点正经历由沿海开放向内陆沿边开放的转变。党中央站在全局的高度作出了“一带一路”的对外开放与合作的战略布局，同时加快推进两头开放的长江经济带建设和构建孟中印缅经济走廊，塑造参与经济全球化的新优势。新战略与新策略的相继提出，为云南今后的对外开放战略指明了方向与建设重点，提供了新的机遇和思路。同时五部委联合批准的《滇中产业聚集区总体规划（2014—2020）》中，明确将楚雄作为是滇中城镇群的区域次中心、重要的区域服务中心和产业聚集区。随着楚南一级公路的建成，楚南经济带作为滇中城市群连接滇西、滇西北、滇南、滇中南的节点以及全省对外经济通道枢纽的重要作用进一步强化，势必迎来对外开放与合作的发展新

机遇。

（二）自身区位及交通优势进一步凸显

经济带位于昆明一小时经济辐射圈内，在建的成昆高铁永广段、广大铁路扩能改造工程将进一步提升楚雄作为滇中西部门户枢纽的地位。滇中产业聚集区综合交通规划明确提出昆楚大高速公路扩容改造、昆楚城际铁路等重要区域通道的建设规划。同时根据 2020 年全国民用机场规划布局及云南省“十二五”机场建设规划，楚雄机场列为云南省内支线机场建设之一。综合对比机场、铁路、高速公路、国道等拥有数量，经济带较大理、临沧、玉溪、普洱、攀枝花等地区交通也具有一定的比较优势。随着区域交通网络的建设实施，将为经济带商贸物流等产业快速发展提供更为良好的交通运输支撑条件。

（三）土地与空间具有一定的比较优势

《云南省主体功能区规划》已明确提出滇中地区为国家级集中连片重点开发区域，作为全省跨越式发展的新引擎，打造我国西南地区重要的经济增长极。其中楚雄市北部平坝地区及南华县楚南路沿线乡镇均在上述范围之内，是楚雄全州集中建设的重点与核心。同时经济带内可利用开发的低丘缓坡地区比楚雄其它地区较多，与现状城镇空间关系较好，更易形成产城融合发展格局。其中坡度在 8—25 度之间的低丘缓坡山地约占整体用地的 28%，有利于建设空间拓展与产业聚集发展。

二、问题与挑战

（一）地区发展动力不足

具备对外枢纽节点区位优势，但整体经济外向度不高，外生

动力不足。2013年楚雄州进出口总额2.41亿美元，占GDP的0.9%，进出口贸易额居滇中城市群主要城市末位。同时，经济带内仍以内生企业为主，经济外贸外向度低，其出口对GDP的拉动贡献率仅为0.05%。资源型产业比重高，新兴产业发展不足，导致其自身发展动力亦不足。烟草“一产独大”的格局未能得到根本改变，而资源类产业占工业增加值80%以上。产业链较短及自身的规模空间有限，造成地区对外来人口的吸引能力不足。

（二）区域辐射带动能力不足

楚雄作为区域中心城市，对周边区域辐射带动能力弱，综合服务功能结构单一，服务能力不强，各类公共服务设施配置不完善。而自身腹地被周边中心城市分割，武定、禄丰和元谋越来越受昆明的辐射影响，永仁和大姚则受攀枝花影响明显。同时，缺少对全州优势生产要素的有效整合。楚雄州旅游、生物、矿产等资源丰富，但是总体上开发利用率不高。

（三）空间规划统筹不足

受山地基本条件制约，现状城镇建设用地较为分散，空间组织效率低。各功能片区间空间距离相对较远且交通设施配套不完善，尚未形成密切的经济及功能联系。各工业园区存在空间“小、散、远”等问题，且产业发展趋同、竞争无序等现象严重。一些产业布局发展与青山嘴水库水源保护存在一定的矛盾与冲突。同时，城镇建设中对特色山水景观资源的开发利用不够，人文特色体现不足。

第二章 总体要求与思路

第一节 指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，实行更加积极的主动开放战略，以开放提升活力，以创新增强动力，以改革释放潜力，依托国际大通道建设，强化产业发展支撑，完善开放合作平台，优化区域发展布局，推进新型城镇化，加强生态建设和环境保护，打造特色突出、经济高效、绿色生态的地区经济带，加快融入滇中城市经济圈一体化发展，积极参与推动孟中印缅经济走廊、昆瑞经济带建设，促进经济社会持续健康发展，为国家“一带一路”和长江经济带建设作出积极贡献。

第二节 发展原则

——坚持区域带动与全域统筹的原则

楚南经济带位于区域重要的交通廊道之中，在规划建设应立足基础、放眼区域，走区域引领与带动的发展路径，实现对更大区域范围内资源的整合与利用，逐步强化平坝发达地区对山地落后地区的辐射带动作用，实现区域发展的共赢格局。

——坚持生态优先、因地制宜发展的原则

楚南经济带位处云贵高原山地地区，生态敏感性较强，在城

镇发展建设过程中应充分尊重自然山水格局，不能简单照搬平原城市的空间发展模式，应合理控制城镇发展规模，优化城镇空间布局，走绿色、低碳发展主题。

——坚持弘扬民族传统文化与突出特色发展的原则

楚雄州是人类发祥地和彝族聚区之一，楚南经济带建设中应充分挖掘民族、历史等多重文化资源，在城市风貌建设打造中充分体现文化差异性，以独特的城市魅力与民族传统文化展示，带动地区文化旅游等特色产业的快速发展。

——坚持产城融合与组团建设的原则

城镇是产业发展的载体和平台，产业是城镇建设的动力和支撑，在楚南经济带建设中，要坚持“以城促产、以产兴城、产城互动”的发展理念，采用组团空间发展模式提高对山地城镇空间的组织利用效率，推动城镇建设与产业发展齐头并进，实现产城互动融合发展的整体格局。

第三节 发展定位

——滇中城市经济圈向西开放的门户与战略枢纽

依托经济带自身良好的交通区位优势，在“一带一路”、长江经济带、孟中印缅经济走廊、昆瑞经济带等战略规划实施的背景下，以昆楚大高速扩容改造建设为契机，通过经济带建设，提升滇中城市经济圈向西辐射带动作用。同时积极构筑连接四川攀西经济区、滇南地区战略通道，强化经济带与周边地区产业分工协作，成为支撑滇中城市经济圈多向联动发展的战略枢纽节点。

——滇中产业聚集区产业配套基地

围绕建成滇中城市群区域次中心与实现产业聚集发展的目标，积极推动楚南地区绿色食品加工、彝医药和中成药、新能源、新材料、冶金化工、民族文化旅游等产业高效发展，将其建设成为滇中产业聚集区产业配套基地，同时成为支撑滇中城市经济圈跨越发展的西部增长极。

——引领全州经济创新增长的核心引擎

构建全州产业、生活等综合服务中心，大力推进商贸物流、文化旅游、健康服务业等创新型特色产业发展，引领楚雄州实现由资源型重化工发展模式向绿色发展模式跨越，由传统资源产业向外向型高端产业迈进，带动全州产业经济发展的转型升级。

——云南民族团结繁荣进步先行示范带

以新型城镇化示范发展为目标，利用自身彝族文化、生态资源等优势，探索城乡一体、产城融合、民族文化、生态文明和谐发展的创新路径，将其建设成为全省生态环境优美、产城高效融合、多民族共同繁荣进步的示范发展带，引领全州建成全国民族团结进步示范区。

第四节 发展目标

依托“一带一路”、长江经济带、孟中印缅经济走廊、昆瑞经济带建设，充分利用滇中城市群、滇中产业聚集区等区域规划带来的发展机遇，围绕发挥引领全州开放发展、创新发展的重要作用的要求，谋求区域产业转型与升级，实现千亿级别的绿色产

业聚集区发展目标。

中期目标：到 2020 年，重点突破，全面推进楚南经济带建设。昆楚大高带公路扩容改造，永仁—大姚—姚安—南华—楚雄—双柏—新平、南华—景东、320 国道南华至大理等区域干线公路建设基本完成，昆楚城际等通道建设启动实施，确保与经济带建设相匹配的高效便捷的综合交通网络基本建成。能源、供水、通信等要素保障体系初步完善，主导产业初具雏形，重点功能区与产业园区建设初见成效，区域布局和产业结构进一步优化，经济带内中心城市、重点城镇的经济活力进一步增强，滇中产业聚集区西部产业配套基地基本建成，滇中城市群与周边地区经济合作枢纽功能初具雏形。生态环保与城乡建设有效推进，投资环境更加优化。对周边的辐射带动能力显著提升，带动全州经济社会发展的核心引擎作用开始显现。到 2020 年，楚南经济带地区生产总值力争超过 580 亿元，实现再造一个相当于 2012 年楚雄州的经济总量；工业总产值达到 1000 亿元，建成滇中产业聚集区千亿级别的绿色产业基地，实现工业跨越式崛起，带动全州经济全面发展。

远期目标：到 2030 年，对外及区域战略通道全面形成，通路、通电、通气、通油、通信、通关、通商、通币等“八通”目标基本实现。经济带综合实力显著增强，科技创新引领能力、产业竞争力和发展实力明显增强，生物医药、商贸物流、装备制造等中高端新兴产业体系基本形成，各园区建设全面完成，滇中城市经济圈向西开放门户与枢纽地位进一步强化，引领全州整体协调发展的引擎作用更显强化。城镇建设特色突出、城乡协调发展、空间组织经济高效、产城高度融合、楚南一体化基本实现。

西南地区绿色生态宜居，生态环境优美的示范经济发展带全面建成。到 2030 年，楚南经济带将实现地区生产总值超过 1500 亿元，力争实现再造一个相当于 2020 年楚雄州的经济总量，工业总产值实现 1800 亿元，使其成为云南面向南亚东南亚辐射中心的重要特色产业基地。

第五节 发展策略

——借力国际大通道建设，融入对外开放新格局

依托大湄公河次区域经济合作（GMS）、孟中印缅地区经济合作（BCIM）、印孟斯缅泰经济合作（IBSMT）等国际合作机制运行良好。楚南经济带应抢抓《亚太经合组织推动实现亚太自贸区路线图》签订的有利时机，加快融入孟中印缅经济走廊，依托泛亚铁路、长江黄金水道建设，发挥其交通节点优势，建设成为滇中城市经济圈串联南亚、东南亚与四川攀西经济区的重要枢纽。同时，瞄准中南半岛、南亚对生活消费品和生产机械的需求，谋划物流保税园区、出口加工区、中外合作产业园区等特殊政策平台建设，以服务贸易和加工贸易为突破口，借助两个市场，两种资源，成为滇中产业聚集区重要的外向型商贸物流基地与加工制造业基地。

——对接联动区域中心城市，实现地区产业分工协作

积极对接滇中核心城市昆明，强化与昆明的交通联系，依托铁路、城际轨道、高速公路等地区通道建设，进入昆明都市区一小时交通圈层。借助自身良好的生态环境、独特的文化禀赋以及

农特产品资源优势，错位发展生物制药、绿色食品加工、资源型产业。积极构筑滇川中部大通道，强化经济带与成渝、攀西经济区的直接联系，利用滇川交通战略枢纽节点优势以及经济带（及周边）矿产、生物、土地资源和环境容量优势，加强与川渝地区产业合作。引入高端产业，嵌入西南先进制造业产业分工，将经济带建成成渝经济区产业转移和要素外溢的重要承接基地。

——整合全州资源，实现地区协同共进

以南华野生菌、彝人古镇、铜鼓文化园等特色资源为基础，着眼牟定县稀土等稀贵矿产资源，哀牢山、元谋古人类遗迹、禄丰恐龙谷等独特旅游资源，州内高寒冷凉及坝区高原特色生物资源，将经济带打造成为辐射带动全州产业发展的资源深加工基地和生产性服务业中心。以楚雄州新型城镇化规划确定的构建“楚雄区域中心城市”为目标，以东西向昆楚复合型交通走廊、南北向滇川第二通道建设为抓手，构建以楚雄市区为中心，覆盖南华县城、牟定县城、双柏县城及广通镇的半小时经济圈，形成“十字走廊”型城镇空间结构。

——强化产城融合建设模式，践行生态文明发展理念

综合考虑自身山地丘陵地区的建设本底条件，以适宜建设用地单元空间评价为基础，经济带内宜采用组团式空间布局与组织模式。宏观层面，结合现状城镇及产业园区基础、重点加快苍岭云甸、南华老红山等重点产业园区建设，构筑经济带产业发展的主要空间载体，并结合产业区布局就近配置一定比例的城镇生活用地与公共服务设施用地。微观层面，针对不同的产业门类对城市生活的影响程度，分类采取“产城高度融合”、“产城相对融

合”、“产城分离”等差别化的产城关系组织模式。同时，城镇空间组织应以对森林植被、水环境等重点生态控制区的保护为前提，尊重并结合山水本底格局，践行生态文明发展理念。

第三章 空间发展布局

第一节 发展空间选择

一、空间分区与管制

根据高程、坡度、相对高差、地质灾害防治区划、自然保护区、水源地保护区、基本农田分布及现状林地植被分布等空间管制要素进行综合评价，将楚南经济带国土空间划分为禁止建设区、限制建设区和适宜建设区三类。

（一）禁止建设区

将坡度大于 25 度的山体、矿产资源禁止开采区、河湖湿地核心控制区、自然保护区核心区、文保单位保护范围、地表饮用水源一级保护区等空间范围划入禁止建设地区，总面积为 1630 平方公里。禁止建设区作为生态保护、涵养的重要地区，应对区域内的裸地、荒草地、闲置土地进行综合整治，防止对现有森林资源的破坏，减少自然灾害和水土流失。

（二）限制建设区

将地质灾害高中易发区、坡度介于 15—25 度的山体地区、限制开采矿区和允许开采矿区、基本农田保护区、河湖湿地的生态控制区、生态保护林带、经济林、森林公园及防护林带等空间

范围划入限制建设地区，总面积为 688 平方公里。限制建设区范围内应以保护自然资源和生态环境为前提，制定相应的建设标准，严格控制建设规模和开发强度。

（三）适宜建设区

除禁止建设地区、限制建设地区以外的地区划为适宜建设地区，总面积 105 平方公里。适宜建设区主要分布在现状楚雄、南华城区以及苍岭、云甸等区域。适宜建设区内的建设行为应根据资源环境条件，科学合理确定开发模式、规模和强度，满足各类保护区要求。

二、建设区功能选择

由区域交通、产城关系、水资源支撑、景观资源等要素比较分析，综合确定经济带内建设区适宜发展的主导功能。

苍岭片区适宜作为产业重点发展地区，其新增建设用地面积约 30 平方公里；楚雄市区以北可作为提升城市综合服务功能，可新增建设用地面积约 15 平方公里；楚雄东南新城适宜作为完善楚雄市中心城区公共服务职能的拓展区，适宜布局一定的公共服务设施和少量产业用地，可新增建设用地面积约为 15 平方公里；南华县城东部是南华最主要的空间拓展方向，可新增建设用地面积约为 5 平方公里；紫溪、吕合、沙桥镇等受水源保护、工程地质等条件限制，适宜采取分散建设模式。

第二节 空间结构与布局

本着立足基础、突出特色、集聚发展、生态优先的城镇规划

总体思路，规划形成“一轴、两区、双城、多点”的总体空间结构。

（一）一轴。即楚南经济带城镇综合发展轴，依托区域交通资源优势，加快推进交通走廊沿线地区的产业合作和城镇发展，强化对外经济联系，成为昆瑞经济带东融西接的桥梁和纽带。

（二）两区。即龙川江下游重点综合发展区和龙川江上游特色生态发展区。龙川江下游重点综合发展区受龙川江水源保护限制条件少，且用地条件较好，适宜进行城镇与产业综合开发；龙川江上游特色生态发展区主要受龙川江水源保护等条件限制，应以生态保护控制为主，不宜进行大规模的土地开发，适宜发展绿色农特产品加工、休闲旅游、商贸物流等产业。

（三）双城。即楚雄中心城区和南华县中心城区。

楚雄中心城区：主要包含现状楚雄市区以及东瓜镇、苍岭镇，城镇人口规模 70—80 万人。楚雄中心城区是经济带规划人口与产业最为集中的区域，是楚南经济带的核心城市。其定位为：滇中产业聚集区西部产业配套基地，楚雄州综合服务中心与产业创新引擎，建设美丽城乡的彝族文化示范窗口。主要承担滇中产业聚集区生物制药基地、装备制造基地、资源型转型升级基地和区域性商贸物流等综合服务职能。

南华县中心城区：主要包括现状南华县城及其周边地区，城镇人口规模 14—18 万人。南华县中心城区是楚南经济带西部中心城镇节点，是楚南一体化的西部城区。其定位为：滇中地区重

要的交通枢纽、新型城镇化产城融合示范区，主要辐射经济带西南部山地乡镇地区，提供综合型城镇公共服务。主要承担滇中西部高原绿色食品（野生食用菌）加工基地、商贸物流、民族特色文化旅游等主要职能。

（四）多点。即分布在楚南经济带范围内包括紫溪、吕合、沙桥、车子塘、天申堂等多个村镇节点。其中紫溪镇重点依托紫溪山、青山嘴水库等特色景观资源，挖掘彝族文化资源，大力发展特色民俗文化体验旅游；吕合镇结合农业种植及畜牧养殖，建设成为农特产品生产基地，同时发展特色农业观光旅游、休闲度假游等产业；沙桥镇，重点以毛板桥库区风景区为基础，发展成为集优美山水风光、浓郁佛教文化、敬老示范为一体，兼具休闲会务、娱乐健身、养老度假、滇西旅游接待等功能的休闲旅游度假区；着力打造集特色农业、乡村旅游、休闲娱乐为一体的车子塘特色民族文化小镇；围绕建设环州旅游线路，打造咪依鲁风情谷、天申堂“彝人天堂”彝族风情园。

第四章 产业发展布局

第一节 发展思路

——立足基础、高端植入。依托资源条件和产业基础，继续做大做强烟草、冶金化工、绿色食品加工等优势产业；抓住滇中

城市经济圈一体化、滇中产业聚集区发展机遇，以主动融入发展为取向，吸引高端产业入驻，积极培育生物医药、电子信息、汽车装备、新能源新材料等战略性新兴产业，大力发展商贸物流、文化旅游等现代服务业。

——**内需拉动，扩大开放。**依托内需带动，加快培植一批龙头骨干企业，加快培育壮大一批产业集聚区和产业基地；着力扩大对外开放，积极融入孟中印缅经济走廊，积极开拓南亚和东南亚市场。

——**产城融合、集聚发展。**坚持产业发展与城市功能协调推进，优化产业和城市发展的空间布局，推动产业园区城市化，努力实现产业园区企业集中、产业集群、土地集约和功能集具的发展格局。

——**生态优先、绿色发展。**在注重做大经济总量的同时高度重视生态环境保护和建设，严守生态底线，走资源节约、环境友好的发展之路，实现绿色发展、循环发展、低碳发展。

第二节 产业体系构建

重点构建“433”的现代产业体系。加快发展商贸物流、文化旅游、生物产业、绿色食品加工等四大重点产业；积极培育新能源新材料、汽车装备、电子信息三大新兴产业；改造提升烟草及配套、冶金、化工等传统优势产业。

	重点产业	细分领域
优先做大做强四大重点产业	商贸物流	批发零售、对外贸易、农产品物流、城乡配送、冷链物流、国际中转、保税物流、电子商务物流服务、物流信息服务、工业物流和中转物流
	文化旅游	打造楚雄彝族文化、古镇文化、恐龙文化、铜鼓文化、福文化等特色品牌，重点发展民族风情游、科考探险游、休闲度假游、茶花文化游等旅游产品
	生物产业	重点发展中药、民族药和天然药物，特色中药材种植加工、植物提取物和原料药，天然保健品、特殊化妆品和日化产品，化学原料药及制剂、生物制品，医疗器械、药用包装材料
	绿色食品加工	重点以畜禽、蔬菜、粮食、油料、干果、水果、食用菌七大类为原料的绿色食品精深加工
积极培育三大新兴产业	新能源新材料	风能、太阳能为主的新能源产业，稀土及钨系新材料、非晶新材料、多金属合金材料等新材料
	装备制造	新能源汽车、整车制造及零配件加工业、工程机械、电力装备
	电子信息	光纤光缆、敏感器元件、光通信模块、扫描器、光纤传感器、LED等产品，开发“光物联”、“智能电网”和LED应用领域等新兴产业
改造提升三大传统产业	烟草及配套、冶金和化工	改造提升烟草及配套、冶金、化工等传统优势产业，延伸产业链，发展深加工，提高资源综合利用效率

第三节 重点产业发展策略

一、优先发展商贸物流业

大力发展批发零售、对外贸易和农产品物流、城乡配送、冷链物流、国际中转、保税物流、电子商务物流服务、物流信息服务、工业物流和中转物流等专业物流。以楚雄市为中心，南华为次中心，建成辐射滇中、滇西乃至南亚、东南亚国家的现代化国际物流中心和面向南亚东南亚的加工贸易基地。

二、大力发展文化旅游业

将文化旅游业发展作为楚南经济带重点产业，把楚南风情彝州之旅打造成为云南精品旅游线路，有机融入滇西、滇西北黄金旅游线，打造滇中新兴旅游目的地。重点打造楚雄彝族文化、古镇文化、恐龙文化、铜鼓文化、福文化等特色品牌，发展民族风情游、科考探险游、休闲度假游、茶花文化游等旅游产品。挖掘彝族文化，整合三山两河一湖区域旅游资源，凸显魅力彝族风情的旅游品牌，积极融入昆大丽国际黄金旅游线路。策划精品旅游线路，大力发展节庆经济。

三、加快发展以生物医药为核心的生物产业

重点发展中药、民族药和天然药物，特色中药材加工、植物提取物和原料药，天然保健品、特殊化妆品和日化产品，化学原料药及制剂、生物制品，医疗器械、药用包装材料等细分产品。打造彝药地理品牌战略，率先在国内外宣传塑造“中国彝药之乡”和“彝药”品牌。加强彝族医药开发，完善彝族医药体系。完善产业营销体系，以医药物流带动制造业发展。促进医药产品

的升级换代，打造“滇中彝药谷”，使其成为云南重要的药品制造加工基地和全国彝药研发生产基地。

四、大力发展绿色食品加工业

重点培育以畜禽、蔬菜、粮食、油料、干果、水果、食用菌七大类为原料的绿色食品、有机食品深加工。把培育龙头企业作为加快高原特色农业的首要任务，以龙头企业带动绿色食品精深加工产业发展。打好“气候、生态、特色、绿色、加工”五张牌，培育绿色有机食品品牌。建立现代化的绿色食品安全生产体系。建立一批优势绿色食品生产示范基地（区）和出口备案基地；构建环境、生产、加工和管理的绿色食品产业发展技术支撑体系，把楚南经济带建设成为滇中重要的农产品生产供给基地、绿色食品加工基地。

五、加快传统资源型产业转型升级

改造提升烟草及配套、冶金、化工三大传统优势产业，延伸产业链，发展深加工，提高资源综合利用效率。

巩固提高烟草及配套产业。建设优质烟叶基地，推广现代烟草农业，提升原料生产水平，提高烟叶内在品质。深化与红塔集团的战略合作关系，形成以烟叶种植和加工、卷烟生产和销售、生产配套服务产业为一体的产业集群。重点扶持名优卷烟产品，提升烟草产业深加工能力。

改造提升冶金工业。大力支持滇中铜冶炼、楚雄矿冶等骨干企业做大做强。推广实施先进冶炼工艺，实施冶金工业倍增计划，延伸培育铜、金、铅锌等有色金属、稀贵金属加工产业链。优化生产力布局，择机搬迁改造城区重化工企业，引导重化工企业向苍岭重工业园区聚集，改善城区生态环境。

六、高端植入加快培育新兴产业

充分发挥楚南经济带区位优势、成本优势和政策优势，积极对接昆明和成渝等区域中心城市，吸引高端产业入驻，重点培育新能源新材料、装备制造业、电子信息等新兴产业。

新能源新材料产业。根据全省新能源示范基地布局，以建设国家级新能源利用示范基地为目标，加快发展以风能、太阳能为主的新能源产业。鼓励支持有条件的地区积极发展水电、生物质能等产业。发挥资源优势，重点发展新材料产业，通过实施稀土及钨系新材料、非晶新材料、多金属合金材料等新建项目，重点整合全州稀土资源，建设国家级稀土新材料产业基地，将楚南经济带打造成为滇中新材料生产基地。

装备制造业。通过高端引进，抢先发展汽车与装备制造业，重点发展包括清洁能源汽车在内的整车制造及零配件加工业，统筹发展其他装备制造业，形成配套完善，高、中、低产品互为补充的产业集群，把楚南经济带打造成为滇中重要的装备制造基地。

电子信息产业。紧紧抓住国内新一轮电子信息产业转移的机遇，对接滇中产业新区核心区光电产业园，重点发展光纤光缆、敏感器元件、光通信模块、扫描器、光纤传感器、LED等产品，开发“光物联”、“智能电网”和LED应用领域等新兴产业，积极培育光电子产业，打造特色鲜明、优势互补的电子信息产业链条。

第四节 产业空间布局

结合产业体系构建和重点产业发展策略，规划楚南经济带范围内布局 11 个重点工业园区、5 个商贸物流园区、6 个文化旅

游区。

一、重点工业园区布局

（一）苍岭云甸生物产业园区

在苍岭云甸规划建设 10.4 平方公里的生物产业园区。该园区主要承载昆明生物医药产业转移，整合区域生物医药资源，重点发展中药、民族药、天然药、植物提取物及深加工、生物制品，加快形成一批拥有自主知识产权的创新药品和保健品，建设滇中生物产业基地。

（二）苍岭装备制造园区

在苍岭规划建设 8.4 平方公里的装备制造园区。该园区重点发展汽车发动机、轮胎、制动鼓、汽车电子等零部件制造业，风电、太阳能等清洁能源设备制造业、农用工程机电等装备制造业。

（三）赵家湾新兴产业园区

以现状赵家湾生物医药为基础，改造桃园冶金化工园区，建设赵家湾新兴产业园，其整体规模约 3.3 平方公里。该园区应积极发展科技研发、文化创意、电子信息、新能源新材料等新兴产业。

（四）庄甸医药园区

整理并保留现状楚雄市区东部庄甸医药产业园区，其整体规模约 2.3 平方公里。该园区重点发展中药、民族药、天然药、植物提取物及深加工、生物制品等，积极引导新增产能向云甸生物产业园聚集。

（五）机电制造园区

整理并保留现状楚雄市区东部机电制造园区，其整体规模约 1.9 平方公里。该园区以培优做强云南开关厂、变压器公司为重

点，大力发展变压器、开关、电线电缆、机电设备等电力装备。

（六）新型建材产业园区

以楚雄东环路建设为契机，建设新型建材产业园区，其整体规模约 1.9 平方公里。该园区应在现有基础上，加快有色金属、冶炼、建筑建材、化工等传统优势产业转型升级。

（七）富民烟草产业园区

整合并适度拓展现状楚雄市区东南新城富民烟草产业园区，其整体规模约 5.1 平方公里。以红塔集团楚雄卷烟厂为龙头，大力发展发酵酶制剂、烟用包装印刷、水松纸、丝束、醋酸纤维、香精香料、复合铝箔、油墨、BOPP 膜等为主的烟草配套系列产品。

（八）老红山产业园区

依托楚南一级公路，在现状南华县城东部集中建设老红山产业园区，其整体规模约 3.6 平方公里。重点发展以松茸、松露、牛肝菌等野生食用菌为重点的绿色食品加工。其主要包括野生菌产品加工园区、野生菌旅游产业园区、野生菌信息港、野生菌商业区、野生菌交易基地等。

（九）老高坝产业园区

整合并控制现状南华县老高坝产业园区（含罗文拓展区），控制其整体规模约 1.3 平方公里。以生物资源深加工和绿色食品、有机食品加工制造为主。

（十）河牛环线产业园区

规划在雨露乡沿河牛环线开发建设工业园区。重点发展绿色食品加工、旅游特色产品加工、新能源产业、节能环保型轻工产业。

（十一）沙桥产业园区

按照“一园三片区”的发展布局，在严格生态保护的前提下，重点发展林产业、节能环保型轻工业、旅游产品加工业等。

二、商贸物流园区布局

（一）苍岭物流园

在苍岭镇智明村建设苍岭物流园，占地 2206 亩。重点发展铁路集装箱货物运输、商贸物流，保税加工、大宗农副产品电子现货交易市场等。

（二）南华特色物流园区

以南华火车北站和在建的火车南站为区间，占地面积 1225 亩。规划建设特色物流园区，将其建成以绿色食品交易、仓储、转运等功能为主的物流基地。同时，重点建设南华烟叶、食用菌专业市场，配套建设农产品物流中心、展示交易中心和出口监管仓，做大南华烟叶、野生菌品牌，形成烟叶、野生菌区域集散地。

（三）楚南国际商贸物流中心

在杭瑞高速（G56）以北，楚南一级公路两侧，分东西两个片区，规划建设楚南国际商贸物流中心。重点发展以冷链仓储、流通加工、展示、交易、配送为主的特色农产品物流，中草药商贸物流，家电、小商品等日用消费品、轻纺产品、五金机电、家居装饰、农资等商贸物流和南亚、东南亚国家特色产品国际商贸物流。

（四）楚雄城西商贸物流中心

在楚雄市西北郊区，320 国道以南，规划建设占地 1123 亩的商贸物流中心。重点发展汽车、摩托车、电动车及汽配商贸物流

服务、邮政速递及城市宅配、电子商务物流服务、物流信息服务和公路港服务。

(五) 楚雄城东商贸物流中心

依托楚南一级公路，调整楚雄城东商贸物流中心至楚雄市区东部临近杭瑞高速公路出入口的位置，规划面积 2400 亩。重点发展电子商务培训与孵化基地、烟草物流服务、医药冷链物流服务、城市配送服务、邮政速递等宅配物流服务以及钢材、农产品等商贸物流信息平台服务。

三、文化旅游区布局

(一) 大紫溪山旅游休闲区

在楚雄市东瓜镇，紫溪山下。规划建设彝人外滩商业步行街、旅游接待、休闲度假、体育运动培训等功能的休闲旅游产业片区。

(二) 青山湖养生度假区

将青山嘴水库周边和龙川江两岸地区整体打造成为云南滇中地区重要的医疗康体、养老度假产业服务基地。具体布局在楚雄市西北片区龙川江沿线、青山嘴水库下游，集中建设包含旅游接待、康体疗养、休闲度假等功能的休闲旅游产业片区。

(三) 紫溪风情旅游小镇

在楚雄紫溪镇镇区，打造特色主题旅游示范城镇，严格控制工业项目的引入，通过打造特色彝族村落，大力发展休闲度假、民俗体验等旅游产业。

(四) 吕合人文风情旅游小镇

主要位于吕合镇镇区，发展依托自身优势资源的农特产品种植及初级加工、畜牧养殖、农业观光、民俗体验、休闲旅游度假

等产业。

（五）沙桥镇毛板桥度假区

依托沙桥镇历史文化和毛板桥水库景观资源，重点发展农特产品加工销售、生态美食、休闲旅游等产业。

（六）特色旅游农庄发展区

在紫溪彝村规划建设特色民俗旅游小镇和在南华车子塘村规划建设清真美食小镇的同时，在沿线其他适宜区重点发展现代农业园、精品农业庄园和高原特色休闲农业园区，打造具有民族文化特色的村镇，发展农业观光、休闲民俗体验等旅游产业。

第五章 基础设施保障

第一节 交通基础

一、对外交通系统

（一）积极构建地区航空运输节点，融入区域航空网络

加快推进楚雄支线机场前期工作，近期机场按4C标准建设，预计2020年机场旅客吞吐量为30万人次，预留远期和远景发展备用地。同时做好选址机场的公路配套建设规划。

（二）以广大铁路建设为契机，加快推进轨道设施建设

规划广大铁路复线在楚南经济带范围内设站3处。一处位于上苍岭片区，规划为货运站场，并具有铁路集装箱物流运输功能；一处位于楚雄市北部，规划为楚雄客运北站，同时预留货运

站用地，满足远期发展需要；一处位于南华县楚大高速公路出入口以南片区，规划为客货运站，满足南华县及楚雄州北部大姚、姚安等地的发展需求。规划期内仍保留既有广大铁路线和楚雄站场，依然发挥老铁路线的部分运输功能。取消原楚雄西货运站，将其整合至苍岭货运站统筹规划，线路实现与新广大铁路的互联互通，发挥货运组织的最大效益。规划城际铁路在楚雄市域内设站3处，分别位于苍岭镇配套居住片区、楚雄市区南部、紫溪镇。并将其延伸至南华县，进一步强化楚雄与南华间的一体化发展。未来楚南路沿线铁路布局将总体上形成“五客两货”的站场空间布局。

（三）以国高网昆楚大高速扩容改造、双柏至楚雄高速为重点，强化对外高速公路系统建设

在积极支持建设昆楚大高速扩容改造、双柏至楚雄高速公路建设的同时，积极争取实施元谋至楚雄、永仁至南华高速公路建设，畅通楚南经济带与周边区域交通联系。

积极谋划川南地区至滇中地区高速公路的规划建设，规划从四川攀枝花地区至元谋，经牟定县进入楚雄市城区，过东华、子午两镇，再沿227国道一侧向南延伸，最终接入墨江昆磨高速公路。新规划南北向高速公路与既有昆楚高速相交处互通立交，并预留城市出入口1处。

保留既有昆大高速公路，合理组织主要骨干道路下穿高速公路，确保楚雄市南北片区之间快速、畅通的交通联系。在保留杭瑞高速（G56）既有3处立交出入口的同时，在云甸片区、苍岭智明片区以及南华老红山产业园区东部，新增加立交出入口3处。

（四）完善辐射周边的干线公路网络建设，构建综合货运物流枢纽

优化现有 320 国道在楚南经济带范围内的区域交通功能，降低其在楚雄市区内的过境通行流量；加快建设元谋至楚雄、双柏至楚雄高速公路，形成连接元谋至双柏的南北向干线交通通道；推进省道交通系统的提级改造工程，逐步优化拓展 322、219 等省道。加快楚景与南景高等级公路建设，强化楚南经济带对楚雄州西南部地区的交通辐射带动作用。

楚南经济带长途客运枢纽按照三级规划，形成一级站一处、二级站三处、三级站两处，其它乡镇结合城乡公交设置四级客运站。在楚南经济带空间范围内规划公路货运枢纽 6 处。

二、城镇交通系统

（一）完善城镇骨干路网络系统，连接经济带各重点功能片区

基于经济带“一轴、两区、双城、多点”的空间布局结构，规划构建楚南经济带的骨干路网系统。

1. 楚南一级公路。东西横贯楚南经济带，连接云甸新城片区、苍岭物流产业园、楚雄东商贸物流中心、城市工业园区、楚雄北站片区、西北部旅游休闲片区以及南华县城等沿线重要的城镇片区。

2. 楚雄南绕城路。与楚南一级路形成围绕楚雄市外围空间的环路系统，将楚雄东南新城、楚南路沿线以及东部苍岭等各功能组团联系起来，同时兼有承担区域过境交通的功能。

3. 南华河牛环线。以楚南一级公路为北段，将东部老红山片区、南部老高坝产业片区、雨露乡拓展区等联接起来，形成以

南华县城为核心的环路交通系统。

4. 楚南云甸连接线。连接云甸片区北部、苍岭镇南部以及楚雄市东南新城的东西向骨干路，强化苍岭组团与楚雄市中心城区的空间联系。

5. 楚雄市东部绕城路。建设楚雄市区东部南北向主干道路，使其成为联系楚雄市南北产业片区之间的重要通道。

6. 紫溪山旅游环线公路。以大紫溪山旅游区建设为契机，建设环大紫溪山旅游公路，串联紫溪山、彝人古镇、青山嘴水库等文化旅游休闲片区。

（二）打造楚南一体化公交系统

楚南路沿线公交廊道主要由楚南一级公路承担，在苍岭、楚雄北部片区以及南华县城分别与各自城镇公交系统组织相衔接。同时结合沿线旅游资源的开发，增加旅游交通环线、专线，进一步提升对楚南经济带旅游资源的整合与开发利用。适宜发展如BRT、有轨电车等快速公交系统，作为服务于大区域的骨干公交系统，支撑沿线组团化的空间发展布局。根据对楚南经济带远期发展规模和客流趋势的预测，规划将客运枢纽分为两级。规划综合交通枢纽5处，公交换乘枢纽8处。

三、农村交通系统

全面加快楚南经济带农村交通基础设施建设，加大对农村公路投资比重，结合山地农村的空间布局特点，构建分工明确、结构合理、互为协调的现代公路网络。

改善农村公路网络，包括实施县乡道路改造、连通工程等，提高农村公路的网络化水平和整体服务能力；完善农村公路基础设施，包括桥梁、隧道建设、路面硬化等，提高农村公路的抗灾

能力和安全水平；完善农村客运线网布局，稳步提高农村客运班车通达率，基本实现村村通，建制村班车通达率坝区地区达到100%；加快推进农村客运场站建设。

第二节 市政基础设施建设

一、供水保障系统建设

（一）加强水资源高效有序利用

楚南经济带水资源相对短缺，在积极支持省滇中引水工程建设的同时，坚持“先区内、后区外，先节水、后调水，严格实行以供定需”的原则，通过“农业种植结构调整，节水灌溉等消减农业用水、增加城镇供水、保证生态用水”的路径开发利用水资源。到2030年，规划区内各水库可供城镇总水量约为9880万立方米。按照“首先保证生活用水，其次是生态和生产用水”的优先顺序进行水源开发利用。

（二）加快推进城乡供水设施建设

各主要城镇片区采用集中供水方式供给，沿线各村镇根据供水条件等实际情况采用集中供水和分散供水相结合的供水方式。围绕楚南经济带集中片区公共供水普及率达到100%、水质达标率100%、工业用水循环利用率不低于90%的目标，充分利用现状供水厂，力争供水设施共建共享。规划保留现状观音山水厂（6万吨/日）、永安自来水厂（1.2万吨/日）、南华自来水厂（扩建后规模为2万吨/日）和沙桥镇水厂（扩建后规模为0.7万吨/日），新建供水厂6座，包括青山湖水厂（10万吨/日）、智明水厂（6万吨/日）、云甸水厂（6万吨/日）、南华第三水厂

(2万吨/日)、吕合镇水厂(0.5万吨/日)和紫溪镇水厂(0.3万吨/日)。

二、排水工程系统建设

(一) 制定合理的排水体制与防洪标准

加强雨洪和城市内涝防治，提高城镇污水收集和集中处理率。改楚南经济带沿线城镇的排水体制为合流制，其中老城区为截流式合流制，其他新建片区为分流制排水体制。城镇采用雨水管渠排放雨水，注重雨水的“排、蓄、渗、用”相结合，同时应加强初期雨水污染防治，加强雨水利用。规划楚雄市区内涝防治设计重现期为20~30年一遇，南华城区内涝防治设计重现期为10~20年一遇，其他乡镇为5~10年一遇。

(二) 加快推进污水及再生水处理设施建设

充分利用现有污水处理设施，按照设施共建共享原则进行污水处理厂规划。规划保留程家坝污水处理厂(4万吨/日)；建设楚雄第二污水处理厂二期(规模达10万吨/日)和南华县污水处理厂二期(规模达3万吨/日)；新建楚雄市第三污水处理厂(6万吨/日)、智明污水处理厂(4万吨/日)和云甸污水处理厂(4万吨/日)。规划道路浇洒、园林绿化用水、部分新建小区冲厕以及部分工业用水等规划采用再生水。规划各污水处理厂兼做再生水厂，楚南经济带再生水处理规模为8万吨/日，再生水厂水源为污水处理厂出水。

三、环卫设施系统建设

城镇生活垃圾达到日清日运要求、城镇生活垃圾无害化处理率不低于95%、工业固体废弃物回收利用率达到90%、危险固体废弃物处理率达到100%。逐步实行机械化清扫、压缩转运和

无害化综合处理。各片区生活垃圾进行分类收集和回收利用，规划城镇生活垃圾收运及处理模式为小区收集—片区运输—县市处理。工业固体废弃物由工业企业进行回收和再生利用。对现状楚雄市生活垃圾填埋场进行垃圾综合处理改造，根据情况适时新建生活垃圾焚烧发电工程，处理规模为 100—200 吨/日，减少生活垃圾填埋量，远期垃圾填埋量控制在 600—700 吨/日左右；扩建南华垃圾处理场，处理规模达到 100—150 吨/日。

第三节 能源保障系统建设

一、电力保障系统建设

（一）积极推进多种新能源综合利用

充分利用当地丰富的能源资源，在加强生态环保的前提下大力发展风力发电和太阳能光伏发电；结合苍岭分输站，建设 1 座终极规模 $4 \times 300\text{MW}$ 天然气热电厂。

（二）加快完善覆盖城乡的电力设施建设

新建 500kV 吕合变电站，主变容量为 $3 \times 750\text{MVA}$ ，终期规模按照 4 台主变考虑，预留用地控制在 12 公顷左右；分别扩建紫溪变和谢家河变至 $3 \times 150\text{MVA}$ ，并在附近新建 220kV 变电站 4 座，即东南新城变、苍岭变、楚雄变和潘家冲变，主变终期规模均按照 $3 \times 180\text{MVA}$ 考虑，预留用地分别控制在 3 公顷左右；西郊变、东瓜变和南华变保持现状，扩建沙沟变至 $3 \times 50\text{MVA}$ ，并新建 110kV 变电站 10 座，主变终期规模均按照 $3 \times 50\text{MVA}$ 考虑，预留用地分别控制在 0.6 公顷左右；扩大电网的供电能力和覆盖面，增加乡镇电源点，确保农村电网运行的可靠性和灵活性。

二、燃气工程系统建设

（一）近远期结合，构建燃气能源供应综合保障体系

规划近期以液化石油气为主要气源，以液化天然气为补充气源；远期以来自中缅天然气管道楚雄分输站的天然气为主要气源，以液化石油气作为辅助气源；天然气管网无法覆盖的外围乡镇采用液化石油气、沼气和电能，减少对薪柴和煤炭的依赖。

（二）以公共安全为前提，积极推进燃气供应设施建设

规划建设严格依据《中华人民共和国石油天然气管道保护法》、《输油管道工程设计规范》、《输气管道工程设计规范》和《城镇燃气设计规范》的规定，严格避让中缅油气管道和安宁—保山成品油管道，保证管道两侧安全间距大于等于 30 米。在楚雄城区东侧，规划建设占地面积 2 公顷的天然气门站（含 CNG 母站）1 座；建设高压/次高压调压站 2 座，用地面积均为 0.3 公顷；建设次高压/中压调压 10 座，用地面积均为 0.2 公顷；建设天然气储配站 1 座，用地面积 0.3 公顷，服务于南华；保留现状三家塘 LNG 储配站，用于储气调峰和备用气源。

第四节 环境保护措施

一、严格管控水环境、大气功能区划标准

严格管控主要水系、水库水质标准，至规划期末，楚南路沿线龙川江水质应确保达到Ⅳ类，除尹家嘴水库和团山水库为Ⅲ类，其它饮用水水库水质均达到Ⅱ类。楚南经济带为二类大气环境功能区，总体空气环境质量应达到国家二级标准，空气质量达到和优于二级标准天数在 98% 以上。将楚南路沿线划分为四

类环境功能区，并按照规定的噪声管理限值进行管理。

二、积极推进环境污染综合治理措施

强化水土流失防治，改善生态环境。采用工程、林草和耕作等综合措施对规划区内坡耕地、沟壑、崩塌、荒地以及小型水利工程进行治理。加强饮用水环境与地表水环境治理。严格执行环境影响评价制度，严控污染企业进入，加快各水源保护区农业产业结构调整，推进农业生态经济发展；继续加强龙川江城区段的污染治理，通过污水处理厂升级改造、完善城区污水收集管网建设、规范重点污染源排污许可证管理等手段，使龙川江水质达到功能区划要求。随着青山嘴水库作为饮用水源的投入使用，要重点加强其龙川江上游的水污染防治。完善大气环境治理。现状楚雄市空气质量为良好，但可吸入颗粒物指标呈现上升趋势，因此在城市建设过程中，要加强对建筑施工的管理，减少扬尘产生。开展噪声防治治理。加强对城市道路的改造、建设和交通车辆的管理；控制建筑施工噪声的影响，创建噪声达标区；在工业区与居住区之间保留必要的防护绿地，各类企业厂界环境噪声需达标。开展固体废弃物综合处理。加强固体废弃物管理，控制固体废弃物对环境污染和对人体健康危害。实行对固体废弃物的资源化、无害化和减量化处理。

第六章 城镇发展

第一节 产城融合与住区

践行产城融合的发展理念，保障楚南路沿线城镇空间的职住

平衡关系，确保产业园区与居住单元之间的协调发展。规划结合楚南路沿线城镇空间布局，将沿线居住用地划分为 10 个居住单元，分别为苍岭产业新城居住单元、苍岭物流加工产业基地居住单元、赵家湾产业园居住单元、铁路北站南片区居住单元、龙川江旅游休闲片区居住单元、东瓜居住单元、楚雄西物流产业区居住单元、紫溪镇居住单元、吕合镇居住单元、南华县龙川镇居住单元。每个居住单元的规模不尽相同，有居住区规模的大型居住单元，居住人口有 8—12 万人左右，也有居住小区规模的小型居住单元，居住人口通常为 1—2 万人左右。各居住单元按照相应规模进行配套建设。

第二节 推进城乡公共服务均等化

促进城乡公共服务均等化建设，完善楚南路沿线城镇空间的公共服务设施建设，着重提高楚南路沿线公共服务中心的区域性辐射力。

一、公共服务层级化

公共服务中心体系按照城市级、片区（居住区）两级配置。规划城市级公共服务中心两处，分别位于高铁站综合生活片区及南华综合城镇发展片区。集中打造楚雄北站站前的综合服务中心，结合未来规划楚雄高速铁路站前片区集中建设，重点发展成为辐射周边区域，以商务办公、商业商贸、文化会展等为主的城市级综合型服务中心。综合提升周边片区餐饮、住宿、娱乐的综合配套的服务能力；规划形成南华县城商业服务中心，突出以绿

色农特产品交易为主的商业商贸功能，周边片区配置相应旅游服务接待、休闲娱乐、餐饮、住宿等服务设施。结合沿线居住单元划分，建设 10 个片区级公共服务中心，其相应设施配套按照城市居住区级标准予以建设。

二、教育设施网络化

（一）科技研发、职业培训等综合型教育设施建设

结合楚南路沿线产业空间布局，积极鼓励科研机构与教育培训机构同各类产业园区协同发展，促进教育、科研向产学研一体化、社会化方向发展。依托楚雄市在规划生产性服务综合片区设立 1 处研发孵化中心，重点开展电子信息、科技创新等前沿科技研究。在南华综合城镇发展片区内布局 1 处以特色食用菌种植、农产品深加工为主的农业科技培训机构。

（二）中小学布局

保留沿线现状中小学，结合规划居住单元的用地布局，将规划新建小学的服务半径控制在 500 米以内，小学总计规划 16 所；初中的服务半径控制在 1000 米以内，初中总计规划 16 所；高中总计规划 5 所。其具体规划建设标准参考居住区规划设计规范内容。

三、医疗卫生均衡化

楚南经济带内各类医疗设施按照城市级、片区（居住区）两级体系配置。规划综合医院和专科医院共 6 处，空间上主要结合龙川江上游康体疗养度假片区集中布局，形成服务于大区域的医疗疗养综合度假片区。以社区、居住区为单位，全面建设社区卫生服务中心（站），成为沿线城镇居民医疗卫生服务的基本网

点。适度调整中小医疗机构的设置布局，一级以下综合医院原则上向社区卫生服务功能转变。根据居住单元划分规划设置社区卫生服务中心 5 处，主要分布在各个居住单元的中心位置。

第三节 城镇安全与综合防灾

一、防洪工程

楚南经济带主要河流为龙川江和紫甸河。规划至 2030 年，龙川江、青龙河在楚雄市区段的防洪标准为 100 年一遇，龙川江在南华县的防洪标准为 50 年一遇，龙川江在其他镇区段的防洪标准为 20 年一遇。采取多种措施降低洪涝隐患。高水高排，低水低排，安排洪水出路，城区外围的山洪尽量不进入市区排水系统，通过在城区外设置截洪沟或排洪渠把山洪从城市外部排出；重视非防洪工程设施的建设，建立和完善洪水监测与预警系统，并制定超标准排水应急预案，加强规划区范围内的病险水库的除险加固工作。

二、消防工程

楚南路沿线范围主要依靠楚雄市鹿城南路消防站负责区域消防安全。规划至 2030 年，楚南路沿线范围新建消防站 6 座。消防车通道系统依靠城市道路系统，在城市新建、扩建、改造时，城市道路应满足消防通道的要求；消防供水主要依靠城市供水管网，同时可利用河道、公园水面、喷泉水池等作为消防备用水源；建设消防通讯指挥中心，完善消防指挥功能，逐步建立消防监控系统。

三、人防工程

加强防护工程建设，新建一批效率高的新工事，加固改造旧工事，提高城市防护能力。在城市规划区、重要经济目标区新建的建筑及人流集散的车站、影剧院、大型商场等，应当按照相应标准建设一定规模的平战结合的掩蔽工事。车站、桥梁、铁路、对外公路及重要生命线工程要作为重点防护目标，要设专门的工程抢修系统，以便出现问题时能及时抢修，保证向外疏散和接收外援。加强对易燃、易爆、危险品、剧毒品的管理，避免次生灾害的形成。

四、抗震减灾

坚持预防为主、防御与救助相结合、全面预防、突出重点原则，加强地震监测预报、震灾预防、紧急救援体系建设，不断提高全市综合抗震减灾能力。根据《中国地震动参数区划图》，楚雄市抗震设防标准为Ⅶ度。城市建设应进行地震活断层探测和震害预测，应尽量避免地震断裂带和抗震性能差的地段。一般建设项目要满足规划确定的抗震设防要求，重大重要工程和基础设施要在进行地震安全性评价后确定抗震设防标准和要求。对现有生命线工程和次生灾害源的设施进行抗震性能鉴定，不达要求的要进行加固，并制定相应的地震应急措施与抢险恢复方案。学校校舍建设应按重点设防类抗震设防标准设防。对不能满足抗震设防要求的危旧房进行改造和抗震加固，对抗震性能差的农村房屋进行改造加固。依托城市道路、广场等建设应急疏散通道和避难场所，并配置必要的避险救生设备。加强抗震防灾演练，提高应对地震突发事件的综合能力，构建地震紧急救援体系。

第七章 协调带动区发展布局

结合楚南经济带发展定位，强化与周边区域在空间布局、产业发展、综合交通建设、生态建设和基础设施配套等各方面的协调与对接，加快区域一体化进程。重点对楚南经济带周边广通镇、双柏县、牟定县等重点城镇地区进行发展布局。

第一节 广通镇

整合区域交通资源，构建南华—楚雄—广通商贸物流经济带，共同打造辐射滇西、面向南亚东南亚的滇中商贸物流枢纽。统筹协调广通、苍岭作为全州物流仓储核心功能区的分工与布局，楚南经济带苍岭国际物流装备制造园区作为现代物流服务基地，重点发展公路物流、集装箱运输、仓储等物流，同时抓住时机建设物流保税园区；广通则发挥自身区域交通枢纽优势，重点建设广通物流产业园区，发展铁路物流、现代商贸物流、综合物流服务、区域集散仓储配送等。

第二节 牟定县

依托昆楚大、滇川第二高速通道，重点打造楚雄—牟定新能源新材料产业带，积极融入楚南经济带整体发展格局。加大重大生产力空间布局力度，重点培育新能源、农产品加工、商贸物

流、文化创意等产业，构筑“一核、两带、四区”的整体空间发展格局。重点以牟定县城、左脚舞山城、彝和园休闲旅游区、凤屯集镇建设为载体，打造产业转移承接基地、外向型产业基地与民族文化旅游基地。加快推进元双公路、广姚公路提级改造，积极配合滇川第二高速建设，实现与楚南经济带的快速联动。同时，积极推进县城连接楚南一级公路的高等级公路联络线建设，县域整体构筑“两纵五横”的网络化交通体系格局。

第三节 双柏县

依托现有元双二级公路以及纳入国家高速公路网的易门—双柏—楚雄高速公路建设等区域性交通基础设施，引导双柏城区向北发展，对接楚南经济带，构建楚雄—双柏的生态经济带。发挥双柏县生态、生物、文化旅游资源优势，重点发展高原特色农业、矿电能源以及文化旅游产业。近期尽快推进双柏—新平的二级公路建设，加快推进彩云—磴嘉三级公路建设，同时立足哀牢山国家公园申报建设，以楚雄机场建设为依托，加快推进楚南经济带至哀牢山的高等级旅游公路建设。

第四节 雨露乡与五街镇

集中打造河牛环线经济带，构建以楚南经济带为核心引领，五街、雨露等重点园区为补充的纵深发展产业格局。以南华老红山产业园区为基础，整合上述地区食用菌和特色农业资源优势，

大力发展烟叶加工及配套、农产品深加工、民族文化旅游和商贸物流等优势产业。结合南华自身资源特点，重点工业培育林业产业（轻工业）、煤炭能源、啤酒、绿色食品加工等产业，推动特色优势产业上台阶。

第八章 规划实施

第一节 近期行动计划

一、产业园区优化工程

重点加快苍岭智明铁路集装箱站场建设。充分发挥广大铁路、国道 320、昆楚大高速公路等交通设施的区位优势，大力发展铁路物流园区，加快标准化厂房建设，为企业发展提供优质的前期保障。依托楚南一级公路，推进楚雄城区商贸物流及批发市场搬迁，在楚雄城区东侧楚南一级路沿线建设生活性商贸物流基地。结合楚雄城区现状滇中大商汇等商贸物流产业发展基础，在楚雄城区西侧发展区域性商贸物流产业。整合南华县城食品加工产业，在南华县城东片区集中打造南华绿色食品加工园区。

二、基本公共服务均等化工程

重点提升旅游会展等综合服务功能及设施水平，依托广大铁路复线楚雄客运站，在楚南一级公路以南，现状彝人古镇以北的区域，规划建设楚雄商贸会展中心，承接滇西区域大规模会展功能。结合彝人古镇，在龙川江东侧，彝人古镇以北建设一处集城市形象展示、旅游文化宣传等多种功能为一体的游客集散中心。

推进文化、体育设施建设，以建设大紫溪山旅游发展综合规划提出的高原体育训练基地项目为重点，在楚雄西北片区建成综合性体育训练中心，满足市民对大型体育及文化活动的需求。结合居住单元划分，推进居住区内部不同等级文体设施建设。加快楚雄市图书馆、文化馆的规划建设，满足市民对文化设施的多元化需求，强化地方民族文化特色。增加教育设施投入力度，满足对周边乡镇地区的综合服务能力，引进如云南现代职业技术学院等一批高等级院校，提高地方人才培养能力，促进地方产学研一体化发展。提升医疗健康设施的服务水平，结合养老服务中心、康体疗养中心等项目的开发建设，形成服务于大区域的休闲疗养核心。

三、城镇空间品质提升工程

发挥楚南公路沿线空间良好的自然山水空间格局，通过组团式的城镇空间布局，构建显山露水的生活居住环境，形成山、水、城相互融合的山地城镇景观风貌示范区。加强龙川江、青龙河、紫甸河等两岸滨河绿地建设，优化滨水界面设计，塑造亲水性城市景观，促进城市环境品质提升。增加城区内街头绿地，加快推进楚雄市东瓜公园、河湾公园、太阳历公园二期等建设项目的实施，优化城市空间格局。综合考虑现有村庄村容村貌、人居环境、产业支撑、乡村文化、生态环境、社会和谐等因素，保护民族村落、民居、建筑，统一规划特色民居，结合大紫溪山旅游景区规划，建设民族特色村寨，发展彝族村落民俗旅游；吕合镇钱粮桥村、中屯村等，大力发展特色农产品种植、畜牧养殖等，形成以农家美食为主的乡村观光旅游、乡村农家休闲度假旅游等

产业。打造南华沙桥古镇、“彝人天堂”、车子塘等一批以民族风情为特色的旅游美食小镇。利用一事一议财政奖补等资金，完善村庄设施，发展特色产业。

四、区域生态环境保护工程

通过实施天保工程、退耕还林工程、自然保护区、城市园林绿化，逐步开展生态环境恢复、生物多样性保护等多项工程项目，使生态环境逐步恢复、森林生态系统实现良性循环、生物多样性得到有效保护。同时积极推进生态示范区和生态工业园区的建设，为居民提供优良的生态生活与工作环境。

五、交通设施建设工程

加快推进双柏至新平的二级公路建设，积极支持配合国家和省建设易门—双柏—楚雄高速公路。提级改造省道 219 吕合至牟定县城段、322 楚雄至广通段以及新建牟定至广通干线公路工程。加快推进城市南部外绕线、紫大线、楚景高等级公路、紫溪山旅游环线、南景高等级公路等项目。推进苍岭集装箱铁路货运站工程，启动站前国际物流园建设，同步建设一体化公路货运枢纽项目。以楚南一级公路沿线生活性商贸物流基地为基础，同步建设公路货运枢纽，形成与物流一体化的运输服务体系。依托在建新广大铁路楚雄北站，同步推进火车站客运枢纽一体化建设，建设楚雄北长途客运站以及公交客运枢纽。完善骨干道路网规划建设，启动苍岭和云甸工业园区、云甸工业园区与楚雄市区之间的主干路建设。进一步推进南华河牛环线的提级改造工程。

六、市政系统安全工程

楚南市政基础设施近期建设内容主要包括：供水工程、排水

工程、供电工程、通信工程、燃气工程、环保环卫以及综合防灾工程等。市政基础设施工程对于楚南经济带的发展具有重要作用，它是楚南经济带经济社会发展的硬环境和核心竞争力的构成因素，是城市主体设施正常运行的保证，应坚持“基础设施先行”原则。但在基础设施建设过程中，要规模效率并重，避免造成区域性过剩。

第二节 政策保障

一、机制创新

成立州楚南经济带建设协调领导小组及办公室，统一组织领导楚南经济带的规划开发建设，借鉴广州中新知识城、天津生态城等外地成功经验，积极推进与有关国家合作或引进有成熟园区建设和管理经验的国际知名企业或园区，推进产业园区建设。

二、政策扶持

积极落实“一带一路”、长江经济带建设、新一轮西部大开发、滇中城市经济圈一体化发展、滇中产业聚集区建设、国家扶贫开发重点县等各项优惠政策，争取各级、各类扶持。积极申请楚雄苍岭—广通保税区，依托区位及交通优势，重点推进国际进出口加工及保税园区建设。

三、产业引导

设立楚南经济带产业投资基金，扶持楚南四大重点产业和三大新兴产业发展。对重大基础设施和重大产业项目予以税收、土地、技术创新等优惠与扶持。建立强有力的楚南经济带招商机

构，积极开展多种形式的产业链招商、主题招商、地缘招商、园区招商等。借力周边县的资源优势，探索“飞地园区”建设模式，通过多方税收分成等措施，实现经济带内异地园区建设，引导全州产业的高效集聚。

四、要素保障

完善各类要素支撑，实现“一张蓝图、多规统筹”的目标。推进本规划与土地利用规划（永久基本农田划定）、城镇建设规划、林地规划、生态环保规划的“多规合一”。要依据本规划对相关内容进行合理布局与调整。深化落实户籍制度改革，落实放宽城镇落户条件的政策，建立人才资源的高效引入机制。

五、推进城乡一体化发展

完善城乡社会保障建设，剥离农村土地所承载的失业保障、养老保障、住房保障等社会保障功能。建设适应农村社会发展的公共服务体系，加大财政对农村公共服务设施和服务体系建设的投入。优化土地利用结构，完善农村土地征用制度，推动集体建设用地使用权进入市场流转，探索节约集约用地新模式。

附：1. 区位分析图；

2. 楚南经济带产业空间布局规划图；

3. 楚南路沿线功能区布局规划图；

4. 楚南路沿线用地布局规划图；

5. 楚南路沿线居住单元设施规划图；

6. 楚南经济带综合交通规划图；

7. 楚南经济带重大基础设施规划图；

8. 楚南路沿线近期重点发展片区指引图。